

FAUT-IL DONNER DES AIDES
AUX ENTREPRISES ?

JE NE SAIS PAS TROP
A QUOI ÇA SERT, MAIS
ÇA FAIT COMME DES PÎTS PAINS !



Les règles applicables aux aides publiques aux entreprises



Remarque: 2 niveaux de règles



- **Communautaires: *quelles aides ?***
 - **Primauté des règles européennes**
 - **Les règles européennes définissent :**
 - la **forme des aides** autorisées (subvention, prêts...)
 - Les **types d'entreprises** aidées (PME, GE)
 - Les **intensités d'aide** et les **dépenses éligibles**



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

- **Nationales: *qui peut les donner et où?***
 - **L'Etat** mène la politique économique (const. 58)
 - **La loi** (CGCT) répartit les compétences d'intervention économique entre les **collectivités locales**



- **Application CUMULATIVE des 2 niveaux**



- **Etat et collectivités doivent pour intervenir:**
 - Respecter la loi française (le CGCT) **ET**
 - Respecter les règles communautaires (les règlements UE)

1° niveau de réglementation

La réglementation communautaire des aides publiques aux entreprises

Philosophie des règles communautaires

- **Traité de Rome 1957**
- Politique de **concurrence**
- **Article 87 : aides d'Etat**
- **Philosophie d'inspiration libérale**
 - Économie de marché → libre concurrence
 - Ne pas fausser le jeu du marché
 - Soit par des pratiques entre les entreprises
 - Soit par des interventions publiques « aides »
- **Principe**: interdiction des aides
- **Autorisation** à titre dérogatoire
- ***L'arbitre: la Commission***
 - *Elle autorise les aides où les régimes d'aide*

Aides et entreprises concernées

- **Aides** : avantage conféré à une entreprise et pas à toutes les entreprises
- **Publiques** : origine publique des fonds (même si aide octroyée par une SA) – Etat, collectivités, UE...
- **Entreprise** : toute structure juridique concernée, si situation de concurrence et activité économique régulière
- **Aides non concernées** :
 - Aides sociales au consommateur
 - RMI
 - Mesures générales appliquées à toutes les entreprises
 - Aides aux 35 heures – crédit d'impôt recherche
 - Certaines aides qui n'affectent pas les échanges entre Etats

Mode d'autorisation des aides

- **Procédure initiale (1957): NOTIFICATION**

- Notification des aides par l'Etat membre
- approbation de la Commission européenne

- **Depuis 2001: EXEMPTION DE NOTIFICATION**

- Adoption de règlements d'exemption
- Pour éviter aux Etats de notifier les aides
- Dans certains domaines (PME, emploi, formation)

- **2007: GENERALISATION des EXEMPTIONS**

- L'exemption sera la règle
- La notification des aides, l'exception

Les textes applicables

COMMUNAUTAIRES

- **Traité de Rome (87)** →
 - Obligation de notifier directement applicable
- **Règlements d'exemption** →
 - Applicables dès publication JOUE
- **Encadrements, lignes directrices, communication** →
 - Non directement applicables
 - **Obligation de notifier les aides**

NATIONAUX

- **Constitution de 1958**
 - Ne peut être contraire aux traités
- **Lois**
- **Décrets**
 - Doivent être conformes
- **Circulaires**

Les textes applicables en France

- **Un régime d'aide notifié (n° N...)**
 - Qui se base sur un encadrement ou des lignes directrices
- **Un régime d'aide exempté (n° X...)**
 - Qui se base sur le règlement général d'exemption
- **Le règlement « de-minimis »:**
 - Pas de notification ni de régime d'aide à appliquer
 - Respecter les règles nationales
- **Ou: Notification individuelle du projet à BXL**

Grandes catégories d'aide autorisées ⁽¹⁾

- **Aides à finalité régionale (AFR):**

- Aides à l'investissement productif grandes ent.

- en zone AFR,

- Grandes entreprises : de **10 à 60%** d'aide

- PME: de **20 à 80%** d'aide

- Assiette: bâtiment – terrains – machines – Brevets

- **Aides aux PME:**

- Investissements productif des PME

- Petites entreprises: 15% d'aide (*20%?*)

- Moyennes entreprises: 7.5% d'aide (*10%?*)

- Aides de **20 à 80 %** en zone AFR

Grandes catégories d'aide autorisées ⁽²⁾

- **Aides à l'emploi:**

- Aides à la **création d'emploi** (maintien Dom)
- Pour les **PME et les GE**
- Assiette: **coûts salarial** emplois créés sur **2 ans**
- Pour l'embauche de personnes défavorisés
- **Taux:** taux AFR ou taux PME selon la zone

- **Aides à la R&D&I:**

- **Assiette:** investissement matériel de recherche, bâtiments, emplois de chercheurs, brevets etc.
- **Taux** de **25** à **50%** selon le stade de la recherche
 - Recherche industrielle ou développement expérimental

Grandes catégories d'aide autorisées ⁽³⁾

- **Aides à l'environnement:**

- Aides au dépassement des normes environ.
- Assiette: les surcoûts des investissements
- **Taux:** environ **30 à 40%** du surcoût

- **Aides « de minimis » :**

- **200000 € / entreprise / 3** exercices fiscaux
- Pas d'assiette éligible -> **liberté d'utilisation**

- **Aides en capital investissement:**

- Pour interventions publiques dans les sociétés de capital risque qui financent les entreprises

Les cumuls d'aide

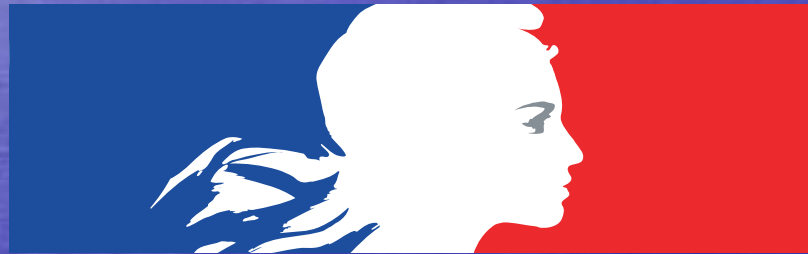
- **Principes:**

- Les aides sont cumulables
- Ne pas dépasser le taux du texte communautaire de référence pour chaque assiette de dépense
- Chaque type de dépense d'un projet peut donc être aidé; exemple:
 - Les dépenses de formation, par une aide à la formation de 25 à 50%
 - Les dépenses d'investissement, par une aide à l'investissement de 7.5 ou 15% ou + si en AFR
 - La partie recherche, par une aide de 25 à 50% sur les investissement de R&D...

- De-minimis cas particulier.

2° niveau de réglementation

- Le niveau national



Liberté • Égalité • Fraternité

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

- Définit les compétences d'intervention économique entre les collectivités et l'Etat

Règlementation nationale



Liberté • Égalité • Fraternité

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

National: *qui peut donner les aides et où?*

- Le Gouvernement mène la politique de la nation (art 20 constitution de 1958)
- La loi (CGCT) répartit les compétences d'intervention économique entre les collectivités locales
- L'Etat a la responsabilité de de la conduite de la politique économique et sociale ainsi que de la défense de l'emploi (Art 2251-1 CGCT)
- Les collectivités exercent les compétences qui leur sont transférées par la loi;
- Principe de libre administration (article 72 constitution 1958)

Philosophie nationale



Liberté • Égalité • Fraternité

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Principes constitutionnels retranscrits dans le CGCT 2251-1, 3231-1 4211-1

- **Liberté du commerce et de l'industrie**
 - *Mais l'intervention publique fausse par principe ce jeu – nécessité d'une contrepartie à l'aide*
- **Egalité du citoyen devant la loi**
 - *Mais les aides ne sont pas automatique; l'Etat et les collectivités ont un pouvoir discrétionnaire d'appréciation*
- **Respect des règles d'aménagement du territoire**
 - *Zonage communautaire pour l'investissement (AFR)*
 - *zonages nationaux pour la fiscalité (ZFU, ZRR, BEGD...)*

Autres principes généraux:

- **Respect du principe de non-enrichissement sans cause**
- **Obtenir des contreparties d'intérêt général aux aides;**
création d'activité et d'emploi

Compétences d'intervention de droit commun



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Immobilier d'entreprise:

- Région, département, intercommunalités, communes
- CGCT L1511-3
- MO publique ou MO privée ou MO entreprise
- Rabais de loyer ou de prix de vente ou subvention
- Vente, location, crédit bail
- Dans les limites du décret immobilier
 - 28 août 2007 – JO 30
 - 2 régimes notifiés, Rgt AFR RGT PME et de-minimis



• Hors immobilier:

- la Région
- autres collectivités par convention ou accord avec la région
- CGCT L1511-2
- Subvention, prêts, avances, bonification d'intérêt, prestations
- TOUS LES REGLEMENTS D'EXEMPTION SONT UTILISABLES
- TOUS LES REGIMES NOTIFIES SONT UTILISABLES

Compétences spécifiques d'intervention (1)

- **Capital investissement:**

- Région pour subventionner les SCR ou prises de participation en capital
- Département par décret
 - Pas d'aide (pari-passu) et Régime notifié en cours

- **Garanties:**

- Toutes collectivités en garanties directes
- Toutes collectivités:
 - prise de participation dans sociétés de garantie
 - dotations en capital de sociétés garantie (action)
- Région pour dotations aux stés. de garantie
 - Régime d'aide + règlement PME ou AFR+ de-minimis

- **Prêts d'honneur:**

- Toutes collectivités subventions aux PFIL, ADIE
- Régime notifié ou de-minimis ou PME



Compétences spécifiques d'intervention (2)



Liberté • Égalité • Fraternité

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

- **Entreprises en difficulté:**
 - Région et Département
 - Conditions d'interventions souples
 - De-minimis inutilisable
 - Régime d'aide notifié approuvé N386-2007

- **Maintien des services en milieu rural:**
 - Toutes collectivités
 - Quelle que soit leur forme
 - Pas d'affectation de la concurrence (pas d'aide d'Etat)

- **Aide exploitation salle cinéma:**
 - Toutes collectivités
 - Salles d'arts et d'essai – ou faible
 - Pas d'affectation de la concurrence (pas d'aide d'Etat)

- **Aides aux clubs sportifs**
 - Toutes collectivités
 - Régime notifié

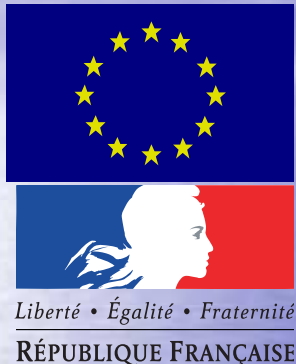
Récapitulatif des compétences

DISPOSITIF D'AIDE DE DROIT COMMUN						
AIDES HORS IMMOBILIER		AIDES A L'IMMOBILIER			AIDES SOUS CONVENTIONS AVEC L'ETAT	
REGION définit le régime des aides	AUTRES collectivités par convention ou par accord avec la REGION	TOUTES COLLECTIVITES			TOUTES sauf REGION	
SRDE	(cofinancement région pas obligatoire)	TERRAINS	BATIMENTS	COMMISSIONS DE GARANTIE	A DISCRETION DE L'ETAT EN COMPLEMENT AIDES REGION SANS COFINANCEMENT	
L 1511-2 CGCT		L 1511-3 CGCT			L 1511-5 CGCT	
		DECRET COMMUN		DECRET		

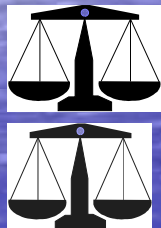
DISPOSITIFS D'AIDE SPECIFIQUES

INGENIERIE FINANCIERE			ENTREPRISES DIFFICULTES	MAINTIEN SERVICES ZONE RURALE	EXPLOITATION SALLES DE CINEMA	CLUBS SPORTIFS	INFRASTRUCT. NTIC	Maintien et installation prof santé
PRETS D'HONNEUR CREATEURS	GARANTIES	CAPITAL RISQUE						
TOUTES COLL	TOUTES COLLECTIVITES	REGION DEPT / décret conseil d'Etat	REGION DEPART.	TOUTES COLLECTIVITES	TOUTES COLLECT.	TOUTES COLLECT.	TOUTES COLLECT.	TOUTES COLLECT.
L 1511-7 DECRET	LOI SEULE	LOI SEULE	LOI SEULE	LOI SEULE	LOI DECRET	LOI DECRET	LOI DECRET	L1511-8 DECRET

2 réglementations cumulatives



- Application **CUMULATIVE** des 2 niveaux
- Etat et collectivités doivent pour intervenir:
 - Respecter la loi française (le CGCT) **ET**
 - Respecter les règles communautaires (les règlements UE)
- **Les questions à se poser:**
 - **1** – *Suis-je compétent pour intervenir ?*
 - Pour les collectivités - vérifier les articles du CGCT
 - **2** – *l'intervention est-elle conforme : soit:*
 - Respect d'un régime notifié
 - Respect d'un régime basé sur
 - règlement d'exemption
 - Absence d'élément d'aide d'Etat
 - Ex: compensation d'obligation de service pub...
 - **Respect des règles de cumul d'aide**



- 
- **Lancement de contrôles de la Commission européenne sur les régimes d'aide**
 - **Enquêtes ouvertes en cas de plainte**
 - Kimberly Clark - CG Loiret Orléans - 15 M€
 - Arbel Fauvet Rail - CR NPC
 - Etc.
 - **Décisions d'interdiction d'aide, avec Astreintes financières possibles**
 - **Un contrôle probable en cas de cofinancement communautaire (FEDER)**

