



# DES AIDES PUBLIQUES AUX AIDES D'ETAT

Séminaire du 1<sup>er</sup> décembre 2008

Hôtel de la Région Aquitaine

Didier DAREYS

Pôle Développement Economique - Conseil régional Aquitaine

# **DES RAPPORTS NOMBREUX**

## **Un intérêt pour les aides publiques aux entreprises**

### **Des rapports nationaux ponctuels :**

**Les aides publiques aux entreprises, une gouvernance une stratégie -  
Commissariat Général au Plan – 2003**

**Les aides publiques aux TPE – Commissariat Général au Plan – Février 2004**

**Les aides publiques  
Conseil d'orientation pour l'emploi – Février 2006**

**Rapport sur les aides publiques aux entreprises  
Mission d'audit et de modernisation - Janvier 2007**

**Les aides des collectivités locales au développement économique  
Cour des Comptes – Septembre 2007**

**Pour une réforme des aides publiques dans le cadre de la RGPP  
Chambre de Commerce de Paris – Juin 2008**

### **Un rapport européen annuel :**

**Tableau de bord des aides d'Etat – Commission européenne – DG Concurrence**

# **DES AIDES CRITIQUEES**

**Un coût trop important**

**Un manque de lisibilité des dispositifs**

**Une multiplicité des acteurs et un manque de gouvernance**

**Une efficacité inconnue en dehors de toute évaluation**

**MAIS**

**Un moyen de réponse à disposition de tous les financeurs publics**

**Un recours simple, immédiat, massif et médiatisé en cas de crise**

**Une demande importante et constante des entreprises**

**Des aides qui se multiplient**

**Que sont en fait les aides publiques aux entreprises ?**

**Quelles sont leurs règles ?**



# LA DESTINATION DES AIDES

**Aides publiques aux entreprises : 65 milliards €**

- **Aides fiscales >1/2 du coût total = 36 milliards €**
  - **Aides aux entreprises, aides aux organismes nationaux étatiques (agences) et non étatiques (CCI,...)**  
**1/4 du coût total = 17 milliards €**
  - **Aides à la charge des retraites et du désendettement des entreprises publiques**  
**1/10<sup>ème</sup> du coût total = 6 milliards €**
  - **Aides des collectivités territoriales = 6 milliards €**
- Toutes les interventions visant à favoriser le développement économique**
- |  |          |                       |
|--|----------|-----------------------|
| <b>Collectivités et autres personnes publiques</b> | <b>=</b> | <b>3 milliards €</b>  |
| <b>Personnes privées hors entreprises</b>          | <b>=</b> | <b>1,9 milliard €</b> |
| <b>Aides directes aux entreprises</b>              | <b>=</b> | <b>900 M€</b>         |
| <b>Exonérations fiscales aux entreprises</b>       | <b>=</b> | <b>200 M€</b>         |

**Financées en fonds nationaux et en fonds structurels (Feder = 330 M€)**

# UNE DEFINITION

**Aides recensées par l'Europe : 9,8 milliards € (2007)**

**Ce sont les aides d'Etat : encadrées, notifiées et autorisées**

## **Aide :**

- **avantage économique attribué à une entreprise**
- **De manière sélective en la favorisant :**
  - pouvoir discrétionnaire du financeur**
- **Affectant la concurrence et les échanges entre Etats**

**Les mesures générales (fiscalité le plus souvent) ne sont pas des aides**

# UNE DEFINITION

## D'Etat

- **consistant en un transfert de ressource d'Etat (ressource publique)**
  - ❖ **Transfert financier immédiat :**  
**subventions, prêts, apports en capital,...**
  - ❖ **Transfert financier différé : Garanties publiques**
  - ❖ **Transfert en nature : fourniture de services ou de moyens publics**
- **Par des personnes publiques (Etat, collectivités) ou mandatées par une personne publique (intermédiaires privés, banques)**

## Exceptions

- **Les interventions réalisées aux conditions du marché**
- **Les compensations de service public (SIEG)**

# UNE DEFINITION

## Bénéficiaires ultimes et uniques : les entreprises

### Entreprise

Définition de l'annexe I du Règlement d'exemption général 800/2008 du 6 août 2008 :

"Est considérée comme entreprise toute entité, indépendamment de sa forme juridique, exerçant une activité économique.

Sont notamment considérées comme telles les entités exerçant une activité artisanale ou d'autres activités à titre individuel ou familial, les sociétés de personnes ou les associations qui exercent régulièrement une activité économique."

- Indépendamment du statut
- Indépendamment de la fiscalité
- Indépendamment de la nature publique ou privée

## DES MONTANTS

**Aides directes des collectivités                    900 M€ hors fiscalité**

**Dont : Régions    550 M€**

**Départements                            200 M€**

**Communes et EPCI                            150 M€**

**Principalement en subventions et prêts**

## DES MONTANTS (2007)

**France : 2<sup>ème</sup> financeur d'aides d'Etat en Europe**

<b>1<sup>er</sup></b>	<b>Allemagne</b>	<b>16,2 milliards €</b>	<b>57% exonérations fiscales</b>
<b>2<sup>ème</sup></b>	<b>France</b>	<b>9,8 milliards €</b>	<b>51% exonérations fiscales</b>
<b>3<sup>ème</sup></b>	<b>Royaume Uni</b>	<b>6,2 milliards €</b>	<b>60% subventions</b>
<b>4<sup>ème</sup></b>	<b>Espagne</b>	<b>5,4 milliards €</b>	<b>52% subventions</b>
<b>5<sup>ème</sup></b>	<b>Italie</b>	<b>5,1 milliards €</b>	<b>66% subventions</b>

**Dans ces 3 derniers pays, l'instrument principal est la baisse générale de la fiscalité = mesure générale hors aide d'Etat**

# UNE COMPARAISON : LES SYSTEMES D'AIDES AUX USA

**Reposent sur plusieurs principes :**

## ➤ Une volonté de favoriser les PME :

- entreprises jusqu'à 500 salariés (1 500 salariés dans l'industrie)
- Privilège des entreprises : détenues par des américains,  
issus des minorités,  
produisant aux USA
- Une commande publique réservée et imposée au profit des PME
- Une commande publique aux grandes entreprises imposant une sous-traitance avec des PME (40%)

## ➤ Une obligation de commande dans des activités de R&D

**Des gros contributeurs : Ministère de la Défense (50%)**

**Ministère de la Santé**

**Agences**

**Universités**

## **UNE PARTICULARITE : LE SBA**

- **Des aides délivrées par une agence spécialisée (Small Business Agency)**
- **Financées par des impôts venant des entreprises aidées avec succès**
- **A des intensités importantes : 100% ou aides sans assiette**
- **Pas de validation technique des projets : Un financement de l'idée**
- **Une obligation de formation des entrepreneurs**
- **Une surveillance du dispositif et un pouvoir répressif à l'égard des administrations et des grandes entreprises**

### **Une véritable gouvernance**

**La SBA = Ministères économiques + Agences économiques + CCI**

## UN SYSTEME REPRODUCTIBLE ?

- **Un système majoritairement hors aides d'Etat**
  - **Des marchés**
  - **Des aides venant de fonds privés**
  
- **Des aides d'Etat qui se maintiennent :**
  - pour des secteurs vitaux : Agriculture,**
  - ou en crise : Sidérurgie, Automobile**
  
- **Des aides des Etats (dont des aides d'Etat)**

# UNE CONVERGENCE DE L'EUROPE

## Une sortie des aides d'Etat

- **Programme cadre Innovation et Compétitivité pour les PME 2007-2013  
(3 milliards €)**

- **Initiative JEREMIE**

**Reposent sur des prêts, des garanties et des participations en règles de marché**

- **SBA européen du 19 juin 2008 :  
encourage les politiques favorisant les PME**

**Des prémices de gouvernance : le Fonds Européen d'Investissement  
et la Banque Européenne d'Investissement**

# LE PLAN D'ACTION DANS LE DOMAINE DES AIDES D'ETAT

- **Adopté par la Commission européenne le 7 juin 2005**
- **Une durée : 2005- 2009**
- **Un cadre : la stratégie de Lisbonne et l'économie de la connaissance**
- **Un objectif : la réorientation vers la R&D et le développement durable**
- **4 principes :**
  - 1- **des aides moins nombreuses et mieux ciblées**
  - 2- **Une approche économique plus fine**
  - 3- **Des procédures plus efficaces et plus transparentes**
  - 4- **Un partage des responsabilités entre la Commission et les Etats membres**
- **Une conséquence :**

**diminution des aides d'Etat au profit des mécanismes de marché**

# LE PLAN D'ACTION DANS LE DOMAINE DES AIDES D'ETAT

## Le fondement de l'autorisation des aides : le critère de mise en balance

### ➤ Effets positifs de l'aide :

#### 1- atteindre un objectif d'intérêt commun :

croissance, emploi, cohésion, environnement

#### 2- remédier à une défaillance de marché :

- moyen d'action adapté
- effet d'incitation : modification du comportement de l'entreprise
- proportionnalité : à partir de quel montant le comportement de l'entreprise n'est plus modifié ?

### ➤ Effets négatifs :

#### 1- distorsion de la concurrence

- perturbation des incitants dynamiques des entreprises et effet d'assèchement
- aide à une production non performante
- pratiques d'éviction et renforcement du pouvoir de marché

#### 2- affectation des échanges

- effets de délocalisation des activités économiques dans d'autres États membres
- effets sur les flux d'échanges au sein du marché intérieur

# L'ORGANISATION DES AIDES

## **3 types d'aides**

**Aides régionales**

**Aides sectorielles**

**Aides intersectorielles**

# AIDES REGIONALES OU AIDES A FINALITE REGIONALE

## ➤ Un objectif

- résoudre des difficultés économiques (niveau de vie et sous-emploi)  
ou
- Aider au développement économique

## ➤ Un lieu

Sur des territoires régionaux (infra-nationaux)

## ➤ Un moyen : les zonages

# AIDES SECTORIELLES

## Aides spécifiques à des branches d'activité données :

### ➤ Secteurs généraux :

**Production audio-visuelle**

**Radiodiffusion**

**Industrie houillère**

**Électricité**

**Services postaux**

**Construction navale**

**Sidérurgie**

**Fibres synthétiques**

### ➤ Agriculture, sylviculture, pêche et aquaculture

**Seulement pour la production et la commercialisation des produits**

### ➤ Transports ferroviaires, aériens, maritimes et par voie navigable

**Hors transports routiers**

# AIDES INTERSECTORIELLES OU HORIZONTALES

**Aides destinées à résoudre des problèmes pouvant survenir quels que soient :**

**Le secteur ou le territoire**

## **Catégories :**

- ❖ **Aides en faveur des PME**
- ❖ **Aides à la recherche, au développement, et à l'innovation**
- ❖ **Aides pour la protection de l'environnement**
- ❖ **Mesures de capital-investissement**
- ❖ **Aides liées au Services d'intérêt économique général**
- ❖ **Aides au sauvetage et à la restructuration d'entreprises en difficultés**
- ❖ **Aides à la formation**
- ❖ **Aides à l'emploi**

## LA REPARTITION DES AIDES

	<b>DEVELOPPEMENT REGIONAL</b>	<b>OBJECTIFS HORIZONTALS</b>	<b>AIDES SECTORIELLES</b>
<b>UE 25</b>	<b>19%</b>	<b>66%</b>	<b>15%</b>
<b>FRANCE</b>	<b>19%</b>	<b>78%</b>	<b>3%</b>
<b>ALLEMAGNE</b>	<b>19%</b>	<b>66%</b>	<b>15%</b>
<b>ESPAGNE</b>	<b>29%</b>	<b>43%</b>	<b>28%</b>
<b>ROYAUME UNI</b>	<b>19%</b>	<b>71%</b>	<b>10%</b>

**Montants France :**            **2 mds €**

**8 mds €**

**312 M€**

## LA REPARTITION DES AIDES SECTORIELLES

	INDUSTRIE	SERVICES	AGRICULTURE	PECHE	HOUILLE	TRANSPORTS (HORS FER)	AUTRES
UE 25	58%	7%	24%	0%	5%	3%	2%
FRANCE	65%	6%	23%	0%	0%	5%	0%
ALLEMAGNE	66%	3%	20%	0%	11%	1%	0%
ESPAGNE	49%	8%	18%	1%	22%	2%	0%
ROYAUME UNI	61%	6%	21%	0%	0%	5%	7%

Montants France :

6,8 mds €    624 M€    2,4 mds €

520 M€

## LA REPARTITION DES AIDES HORIZONTALES

	Environnement et économies d'énergie	R&D	PME	Formation	Emploi
<b>UE 25</b>	47%	23%	18%	2%	10%
<b>FRANCE</b>	1%	33%	37%	1%	28%
<b>ALLEMAGNE</b>	78%	17%	5%	0%	0%
<b>ESPAGNE</b>	15%	44%	26%	3%	12%
<b>ROYAUME UNI</b>	55%	29%	8%	6%	2%

**Montants France :**            **104 M€**            **3,4 mds €**            **3,8 mds €**    **104 M€**            **3 mds €**